

PAPERS 45 POLÍGONOS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA: TENDENCIAS DE LOCALIZACIÓN Y ACCESIBILIDAD

PRESENTACIÓN

Tanto desde la perspectiva más académica, como desde el mundo profesional, el de las diferentes administraciones implicadas o de los agentes económicos actuantes, hay un consenso generalizado a la hora de valorar que durante los últimos años se están produciendo grandes cambios respecto a la estructura y la localización de las actividades económicas. Los denominados “polígonos industriales”, como espacios de especialización funcional, han sido y son los ámbitos donde estos cambios territoriales del sistema económico-productivo se materializan con más fuerza. El conocimiento de estos espacios y la reflexión sobre sus características, sobre las actividades que se localizan de forma intensiva, o sobre cómo planificarlos, diseñarlos y gestionarlos, se convierten en elementos imprescindibles para llevar a cabo políticas urbanísticas y de ordenación del territorio o de promoción económica.

Y es en un intento de contribuir a esta reflexión necesaria sobre los 1.750 polígonos de actividad que hay en Cataluña (según datos del *Censo de polígonos de actividad de Cataluña 2005-2006*, elaborado por el Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos de Barcelona), que se plantea la oportunidad de divulgar los cuatro artículos de este 45º número de la revista PAPERS.

De la localización de estas áreas de actividad económica, de la variedad de situaciones con respecto a la dimensión, el emplazamiento y la disponibilidad de suelo, así como de las perspectivas de la demanda de espacio, nos hablan, para iniciar el monográfico, Carme Miralles-Guasch y Carles Donat. Este primer artículo desgrana los principales resultados obtenidos a partir de dos fuentes cuantitativas creadas para suplir la carencia de información sobre polígonos industriales: el censo antes mencionado (que recoge datos de localización, delimitación, tamaño y nivel de ocupación) y la *Muestra de polígonos de actividad de Catalunya 2005-06*, que da información sobre las actividades presentes en los polígonos. El análisis de la dialéctica entre oferta-demanda se fundamenta tanto en estos datos cuantitativos como en información cualitativa sistemática recogida a través de entrevistas en profundidad a actores relevantes y expertos en la materia.

En el segundo artículo, Àngel Cebollada reflexiona sobre la asignatura pendiente de la accesibilidad a los polígonos

industriales. A partir de la constatación de que la relocalización de la industria en las periferias urbanas se ha hecho sin tener en cuenta las necesidades de accesibilidad del personal que trabaja, dibuja una situación resultante con déficits muy graves de oferta de transporte colectivo y donde el coche es, hoy por hoy, el instrumento que mejor garantiza el acceso. Como vías de corrección se señalan la puesta en práctica de los nuevos instrumentos previstos por la Ley de Movilidad de Cataluña, muy especialmente los planes de movilidad a polígonos industriales y la figura del gestor de la movilidad.

En el tercer artículo, Margarita Castañer y Antoni Ferran revisan las conclusiones de las terceras jornadas sobre evaluación ambiental aplicada al planeamiento territorial y urbanístico. Sus objetivos eran proponer formas de aplicación de la Directiva comunitaria 2001/1452/CE en la concepción de las nuevas áreas de actividad económica, analizar cómo puede incidir la planificación territorial, establecer criterios ambientales y paisajísticos para orientar la selección de localizaciones y su diseño y, finalmente, lanzar el reto de la colaboración interadministrativa para la promoción de áreas de actividad de alcance supramunicipal.

Cierra esta edición un cuarto artículo, donde Juli Esteban reflexiona sobre la capacidad, las herramientas y las formas como la planificación física puede incidir en las dinámicas de localización de la actividad económica. Partiendo de la definición de unos principios orientadores para propiciar la convivencia con otras actividades y racionalizar la implantación, se comentan las dificultades de índole espacial y temporal por parte de las diferentes figuras de la planificación territorial para marcar pautas de ubicación, de dimensión o de mezcla con otros usos, así como para imponer un modelo urbanístico de concentración y proximidad. Se proponen, también, “técnicas de planeamiento” para dar salida a estas dificultades, como por ejemplo la regulación de la distribución espacial, tanto de los procesos más conocidos como de las oportunidades de nuevas implantaciones de actividades no previstas.

ANÁLISIS DE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE POLÍGONOS DE ACTIVIDAD EN CATALUÑA

Carme Miralles-Guasch
Carles Donat

Introducción

La localización de las actividades económicas sobre el territorio ha obedecido a lo largo de los años a diversas lógicas y coyunturas. En la actualidad, y desde hace ya bastantes años, los municipios intentan ubicarlas en polígonos industriales situados en espacios suburbanos, a menudo aislados de la trama urbana tradicional y con usos exclusivos. No obstante, y a pesar de que ésta es una tendencia general, hasta ahora se ha sabido poco sobre dónde están localizados estos polígonos, sobre cuántos existen, sobre cuántas hectáreas ocupan y, de éstas, cuántas hay disponibles. Tampoco se ha profundizado apenas en el conocimiento de qué actividades se ubican en estos espacios, más allá de identificarlos con la industria.

El artículo¹ que aquí se presenta quiere abordar el estado de la cuestión sobre estos temas, englobándolos en un análisis sobre la oferta y la demanda de polígonos de actividad en Cataluña. El trabajo parte de las hipótesis que actualmente comparten el mundo académico, las instituciones y los agentes sociales. La primera hipótesis es que estos son espacios que ya no se pueden identificar solamente como lugares industriales, puesto que también incluyen actividades logísticas, comerciales y de servicios en general. Por eso el término utilizado es *polígonos de actividad*, entendidos como *áreas en las que se localizan actividades económicas en suelo calificado como industrial, terciario o mixto*. La segunda hipótesis, derivada de la primera, hace referencia al hecho de que las características de estas actividades no siempre son incompatibles con los usos residenciales; por lo tanto, se ha de replantear la idoneidad de localizarlas en polígonos segregados de los tejidos urbanos, sobre todo teniendo en cuenta que esta ubicación aumenta la competencia por la utilización del suelo y puede dificultar la localización de otras actividades que necesitan situarse en estos espacios. Finalmente, la tercera hipótesis enuncia que la distribución del parque de polígonos de Cataluña es, en general, excesivamente dispersa